



**МИНИСТЕРСТВО
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

ул. Ленина, д. 184, г. Ставрополь, 355012
Тел.: (8652) 29-64-88, факс: (8652) 26-68-40
ОГРН 1152651000512
ИНН/КПП 2636206829/263601001

Главному инженеру
государственного унитарного
предприятия Ставропольского
края «Ставрополькрайводоканал»

А.М. Балабекову

15.08.2016 № 5508/05

На № _____ от _____

Уважаемый Абутдин Меджидович!

В соответствии с Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила), министерством жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края рассмотрен проект изменений в инвестиционную программу государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Ставрополькрайводоканал» по модернизации систем водоснабжения и канализации на период 2015-2019 годы (далее соответственно – министерство, проект изменений, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 33 Правил корректировка инвестиционной программы производится при необходимости выполнения не предусмотренных инвестиционной программой на дату ее утверждения мероприятий по подключению (обеспечению технической возможности подключения) новых объектов при отсутствии технической возможности подключения вследствие отсутствия свободной мощности. Однако в представленном проекте присутствуют мероприятия, направленные на реконструкцию объектов водоснабжения и водоотведения, в отношении которых не представлена информация о существующей мощности до проведения мероприятий инвестиционной программы и планируемой мощности после осуществления мероприятий по итогам реализации инвестиционной программы по каждому мероприятию, вследствие чего отсутствует возможность достоверно определить необходимость их реализации в настоящий момент.

На основании мнения региональной тарифной комиссии Ставропольского края (далее – РТК) по результатам рассмотрения проекта сообщаем, что ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» необходимо произвести отдельный расчет увеличения нагрузки (мощности) (на основании гидравлических расчетов):

- 1) по итогам нового строительства;
- 2) по итогам проведения мероприятий по реконструкции и модернизации существующих сетей.



В соответствии с пунктом 116 Методических указаний по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э (далее – Методические указания) подключаемая нагрузка (мощность) объекта абонента, определяется исходя из диаметра подключаемой водопроводной или канализационной сети и материала труб, из которого они изготовлены.

Однако в проекте подключаемая нагрузка рассчитана на основе утвержденного норматива потребления воды одним человеком в сутки (таблица 1.1 «Перечень объектов капитального строительства абонентов или перечень территорий (строительных площадок, земельных участков), на которых расположены такие объекты, которые необходимо подключить к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»), что противоречит действующему законодательству.

Необходимо осуществить пересчет количества подключаемой нагрузки объектов капитального строительства абонентов исходя из диаметров подключаемых труб.

В представленных ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» материалах на корректировку инвестиционной программы отсутствуют гидравлические расчеты водопроводных сетей централизованных систем холодного водоснабжения и гидравлические расчеты канализационных сетей централизованной системы водоотведения, для определения оптимального диаметра трубопроводов, что влияет на стоимость работ.

С учетом вышеизложенного не предоставляется возможным сделать вывод по вопросу обоснованности затрат на новое строительство, модернизацию и реконструкцию существующих объектов и сетей централизованных систем водоснабжения и водоотведения, исходя из которых рассчитывается ставка тарифа за подключенную нагрузку (мощность).

Ставка тарифа на подключаемую нагрузку (мощность) рассчитывается исходя из затрат на новое строительство. Исключение составляет плата за подключение, устанавливаемая органом регулирования тарифов в индивидуальном порядке в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 10 куб. метров в час с площадью поперечного сечения трубопровода, превышающей 300 кв. сантиметров (предельный уровень нагрузки), определяемая с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения могут учитываться, в том числе и расходы на реконструкцию и модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Однако, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были включены мероприятия по реконструкции и модернизации существующих сетей водоснабжения и водоотведения для увеличения пропускной способности и мощности в целях подключения объектов капитального строительства.

Источником финансирования инвестиционной программы на проведение мероприятий по реконструкции и (или) модернизации существующих сетей и

объектов систем водоснабжения или водоотведения являются тарифные составляющие (амортизация, средства, направляемые на капитальный ремонт, прибыль на капитальные вложения, предпринимательская прибыль гарантирующей организации), включаемые в состав тарифов на воду и водоотведение и компенсируемые всеми потребителями ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» при оплате этих коммунальных услуг.

Для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были установлены долгосрочные параметры регулирования тарифов, которые не подлежат изменению в течении всего периода регулирования, в том числе по нормативной прибыли.

По данным РТК в составе нормативной прибыли при установлении тарифов для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на 2016, 2017, 2018 годы не были учтены средства, которые могут быть источниками финансирования инвестиционной программы.

Однако, предпринимательская прибыль гарантирующей организации, предусмотренная в тарифах в соответствии с Основами ценообразования, может быть использована на цели, предусмотренные разделом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 января 2016г. № 80-р об утверждении «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года», т.е. на реконструкцию и (или) модернизацию существующих сетей и объектов водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 34 рассмотрение и утверждение предложений о внесении изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 12-22, 23-25 Правил.

В соответствии с пунктом 18 Правил, оценка доступности тарифов для потребителей проводится путем сравнения прогнозного темпа роста платы граждан за коммунальные услуги, обусловленного учетом при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения расходов на реализацию инвестиционной программы, с ограничениями платы граждан за коммунальные услуги, установленными в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 26 ноября 2015 г. № 58/3 «Об установление долгосрочных параметров регулирования и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2016-2018 годы» для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» установлены тарифы в размерах, обеспечивающих соблюдение предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги утвержденных в соответствии с действующим законодательством.

Включение дополнительных затрат в установленные тарифы на воду и водоотведение на 2017-2018 годы, сверх тех, которые уже учтены при регулировании, приведет к превышению установленного предельного изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Ограничения по доступности тарифов ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на воду и водоотведение для потребителей, тем более не позволят включить в тарифы расходы на проведение мероприятий по снижению уровня износа, повышения качества очистки и т.д., которые по своей затратности

в 2017 г. составляют 432,8 млн. руб., в 2018 г. 446,4 млн. руб., в 2019 г. 874,91 млн. руб., и приведут к дополнительному росту тарифов на питьевую воду в 2017 и 2018 г.г. на 29,3 процента ежегодно, при предельном индексе изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги не превышающей прогнозную инфляцию. Так на 2016 год данный показатель был установлен на федеральном уровне для Ставропольского края в среднем 4,2 процента с возможным отклонением 2,2 процента, но при обязательном соблюдении средне-краевого показателя.

Кроме того, необходимо устранить арифметические и технические ошибки в таблицах: «Сводная таблица стоимости мероприятий второго инвестиционного проекта ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в сфере водоснабжения в разрезе муниципальных образований Ставропольского края (в ценах соответствующих лет)», «Сводная таблица стоимости мероприятий второго инвестиционного проекта ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в сфере водоотведения в разрезе муниципальных образований Ставропольского края (в ценах соответствующих лет)», Таблица ВС – 1.2, «Сводная таблица по строительству новых централизованных сетей водоснабжения в разрезе диаметров, протяженности, стоимости» и т.д.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с подпунктом «в» пункта 17(1) Правил министерство считает невозможным утверждение проекта инвестиционной программы (корректировки программы п.34) и возвращает его на доработку.

Приложение: на 605 л. в 1 экз.

Первый заместитель министра



Е.В.Штепа

Мнение РТК Ставропольского края
по результатам рассмотрения проекта корректировки инвестиционной
программы ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по модернизации систем
водоснабжения и канализации на период 2015-2019 годы, утвержденной
приказом министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального
хозяйства Ставропольского края от 10 октября 2014 года № 543

1. В соответствии с подпунктом «в» пункта 33 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ) корректировка инвестиционной программы производится при необходимости выполнения не предусмотренных инвестиционной программой на дату ее утверждения мероприятий по подключению (обеспечению технической возможности подключения) новых объектов при отсутствии технической возможности подключения вследствие отсутствия свободной мощности.

В нарушении подпункта «а» пункта 10(1) Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ проект корректировки инвестиционной программы инвестиционной программы ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» по модернизации систем водоснабжения и канализации на период 2015-2019 годы, утвержденной приказом министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 10 октября 2014 года № 543 (далее – проект корректировки инвестиционной программы) не содержит обоснований необходимости осуществления мероприятий по строительству, модернизации и (или) реконструкции существующих сетей.

Считаем, что инвестиционная программа должна содержать информацию (расчет) о существующей мощности до проведения мероприятий инвестиционной программы и планируемой мощности после осуществления мероприятий по итогам реализации инвестиционной программы по каждому мероприятию.

Также ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» необходимо произвести отдельный расчет увеличения нагрузки (мощности):

1) по итогам нового строительства (на основании гидравлических расчетов);

2) по итогам проведения мероприятий по реконструкции и модернизации существующих сетей (на основании гидравлических расчетов).

Кроме того, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» необходимо осуществить пересчет количества подключаемой нагрузки объектов капитального строительства абонентов исходя из диаметров подключаемых труб.

В соответствии с пунктом 116 Методических указаний по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э (далее – Методические указания) подключаемая нагрузка (мощность) объекта абонента, определяется исходя из диаметра подключаемой водопроводной или канализационной сети и материала труб, из которого они изготовлены.

Однако в проекте корректировки инвестиционной программы представленной ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» подключаемая нагрузка рассчитана на основе утвержденного норматива потребления воды одним человеком в сутки (таблица 1.1 «Перечень объектов капитального строительства абонентов или перечень территорий (строительных площадок, земельных участков), на которых расположены такие объекты, которые необходимо подключить к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»), что противоречит действующему законодательству.

В представленных ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» материалах на корректировку инвестиционной программы отсутствуют гидравлические расчеты водопроводных сетей централизованных систем холодного водоснабжения и гидравлические расчеты канализационных сетей централизованной системы водоотведения, для определения оптимального диаметра трубопроводов, что влияет на стоимость работ.

С учетом вышеизложенного не предоставляется возможным сделать вывод по вопросу обоснованности затрат на новое строительство, модернизацию и реконструкцию существующих объектов и сетей централизованных систем водоснабжения и водоотведения, исходя из которых рассчитывается ставка тарифа за подключенную нагрузку (мощность).

2. Исходя из положений статьи 18 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ, п. п 81 – 87 Основ ценообразования утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Основы ценообразования), п. 115-121 Методических указаний, Правил разработки, согласования, утверждения и корректировке инвестиционных программ, ставка тарифа на подключаемую нагрузку (мощность) рассчитывается исходя из затрат на новое строительство.

Исключение составляет плата за подключение (технологическое присоединение), устанавливаемая органом регулирования тарифов в индивидуальном порядке в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 10 куб. метров в час (осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с площадью поперечного сечения трубопровода, превышающей 300 кв. сантиметров (предельный уровень нагрузки), определяемая с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения могут учитываться в том числе и рас-

ходы на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Однако, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были включены в Сводную смету затрат на реализацию инвестиционного проекта по подключению объектов капитального строительства к централизованным системам водоснабжения и водоотведения (таблица ВС - 1.7 и таблица ВО – 1.7) следующие мероприятия по реконструкции и модернизации существующих сетей водоснабжения и водоотведения для увеличения пропускной способности и мощности в целях подключения объектов капитального строительства.

Наименование мероприятия	Объем финансирования с учетом НДС, без учета налога на прибыль, (тыс.руб)				
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6
Водоснабжение					
Мероприятия по реконструкции существующих сетей водоснабжения для увеличения пропускной способности в целях подключения объектов капитального строительства (в ценах соответствующих лет)	2652,52	17098,30	142320,42	36054,54	185113,40
Мероприятия по модернизации существующих объектов водоснабжения для увеличения их мощности и производительности в целях подключения объектов капитального строительства (в ценах соответствующих лет)	56,90	210,64	729,51	0,00	7566,67
Водоотведение					
Мероприятия по реконструкции существующих сетей водоотведения для увеличения пропускной способности в целях подключения объектов капитального строительства (в ценах соответствующих лет)	299,19	8973,52	1412,74	0,00	32976,51
Мероприятия по модернизации существующих объектов водоотведения для увеличения их мощности и производительности в целях подключения объектов капитального строительства (в ценах соответствующих лет)	2952,49	677,42	53663,00	1301,65	27139,15

Источником финансирования инвестиционной программы на проведение мероприятий по реконструкции и (или) модернизации существующих сетей и

объектов систем водоснабжения или водоотведения являются тарифные составляющие (амортизация, средства, направляемые на капитальный ремонт, прибыль на капитальные вложения, предпринимательская прибыль гарантирующей организации), включаемые в состав тарифов на воду и водоотведение и компенсируемые всеми потребителями ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» при оплате этих коммунальных услуг.

Приводим для сведения данные о статьях затрат в составе установленных ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» долгосрочных тарифов, которые могут быть источниками финансирования мероприятий на реконструкцию и (или) модернизацию существующих сетей и объектов на них, а также мероприятий направленных на снижение уровня износа, повышение качества питьевой воды и очистки сточных вод, улучшение экологической ситуации, снижение аварийности на централизованных системах водоснабжения и водоотведения, снижение потерь и неучтенных расходов воды в централизованных системах холодного водоснабжения, инвестиционных программ.

Наименование	2016 год тыс.руб	2017 год тыс.руб	2018 год тыс.руб
1	2	3	4
Водоснабжение			
Амортизация	161 668,47	161 668,47	161 668,47
Предпринимательская прибыль гарантирующей организации	1 127,73	25 725,32	73 596,89
Водоотведение			
Амортизация	38 230,37	38 230,37	38 230,37
Предпринимательская прибыль гарантирующей организации	37 500,00	28 876,53	24 411,88

Приводим данные ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» об источнике финансирования, которые указаны в проекте корректировки инвестиционной программы

Наименование	2016 год тыс.руб	2017 год тыс.руб	2018 год тыс.руб
1	2	3	4
Водоснабжение			
Амортизация	46 928,0	48 806,0	50 758,0
Водоотведение			
Амортизация	10 991,7	11 430,63	11 888,5

Считаем, мероприятия на реконструкцию и (или) модернизацию существующих сетей и объектов необходимо реализовать за счет источника финансирования – амортизационные отчисления в полном объеме.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с законодательством для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были установлены долгосрочные параметры регулирования тарифов, которые не подлежат изменению в течении всего периода регулирования, в том числе по нормативной прибыли.

В составе нормативной прибыли при установлении тарифов для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» на 2016, 2017, 2018 г.г. не были учтены средства, которые могут быть источниками финансирования инвестиционных программ.

Однако, предпринимательская прибыль гарантирующей организации, предусмотренная в тарифах в соответствии с Основами ценообразования, может быть использована на цели, предусмотренные разделом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р об утверждении «Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года», т.е. на реконструкцию и (или) модернизацию существующих сетей и объектов водоснабжения и водоотведения.

3. Согласно пункту 34 (абзац 3) рассмотрение и утверждение уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предложений регулируемой организации о внесении изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке, предусмотренном пунктами 12-22, 23-25 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ.

На основании пп. «в» пункта 17 (1) Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ, основаниями для отказа и утверждения проекта инвестиционной программы и направления ее на доработку является **недоступность тарифов** регулируемой организации для абонентов, за исключением случая, указанного в пункте 17 (2) настоящих Правил.

Оценка доступности тарифов регулируемой организации для потребителей, согласно п. 18 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ, которую проводит орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляется путем сравнения прогнозируемого темпа роста платы граждан за коммунальные услуги, обусловленного учетом при установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения расходов на реализацию инвестиционной программы регулируемой организации, с ограничениями платы граждан за коммунальные услуги, установленными в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

Постановлением РТК Ставропольского края от 26 ноября 2015 г. № 58/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2016-2018 годы» для ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» установлены тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения в размерах, обеспечивающих соблюдение предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за

коммунальные услуги утвержденных в соответствии с действующим законодательством.

Включение дополнительных затрат в установленные тарифы на воду и водоотведение на 2017-2018 годы, сверх тех, которые уже учтены при регулировании, приведёт к превышению установленного предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В этом случае тарифы на питьевую воду и водоотведение **будут считаться не доступными для потребителей** (подпункт «в» пункта 17(1) Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ).

Ограничения по доступности тарифов ГУПа на воду и водоотведение для потребителей, тем более не позволят включить в тарифы расходы по так называемому «второму инвестиционному проекту», т.е. расходы на проведение мероприятий по снижению уровня износа, повышению качества очистки и т.д., которые по своей затратности в 2017 г. составляют 432,8 млн. руб., в 2018 г. 446,4 млн. руб., в 2019 г. 874,91 млн. руб., и приведут к дополнительному росту тарифов на питьевую воду в 2017 и 2018 г.г. на 29,3 процента ежегодно, при предельном индексе изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги не превышающей прогнозную инфляцию. Так на 2016 год данный показатель был установлен на федеральном уровне для Ставропольского края в среднем 4,2 процента с возможным отклонением 2,2 процента, но при обязательном соблюдении среднекраевого показателя.

Вывод:

РТК Ставропольского края считает, что проект корректировки инвестиционной программы, в представленной ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» редакции, не может быть утвержден.

Необходимо доработать данный проект в соответствии с законодательством.

Размер ставок тарифов на подключение считаем существенно завышенным, так как показатели расчета определены не корректно.

Необходимо соблюсти п. 19 Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ, в соответствии с которым **утвержденная инвестиционная программа не должна содержать мероприятия, не обеспеченные источниками финансирования.**

Также считаем, что ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» не сможет реализовать такой объем запланированных мероприятий в течение трех лет в соответствии с техническими заданиями муниципальных образований, так как отсутствуют источники финансирования для покрытия затрат на их выполнение. Поэтому считаем целесообразным определить первоочередные задачи для реализации в рамках данной утвержденной инвестиционной программы. Другие мероприятия запланировать для включения в инвестиционные программы в последующие годы.